

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня на конференции рассматривается очень важная тема: «О статусе субъекта Российской Федерации».

Это особенно актуально сейчас, когда в стране продолжается кризис, регионы могут стать спасением для страны. Об этом шел разговор на II Тюменском инвестиционном форуме, который прошел в начале года. С.Е. Нарышкин, принявший участие в нем, дал высокую оценку работе тюменских властей. «Тиражирование опыта Тюменской области было бы крайне полезно для многих территорий. Это признанный центр экономической активности, область показывает впечатляющие результаты по привлечению инвестиций», - сказал он.

Президент «Деловой России» Алексей Репик назвал наш регион «генератором идей», отметив, что здесь не просто выполняют федеральные инициативы, но дают рецепты по работе в новых условиях для всей страны. «Пакет предложений по улучшению инвестклимата, развитию малого и среднего бизнеса, озвученный губернатором Якушевым, может стать частью федерального законодательства», - подчеркнул он.

8-9 октября в Тюмени состоится четвертый социологический форум по теме: «Социальные вызовы и ограничения новой индустриализации в регионах России». Форум станет продолжением начатого в феврале разговора об инвестиционной привлекательности нашей области. На этот раз речь пойдет о роли человеческого фактора, человеческого капитала в решении стоящих перед регионами задач в условиях кризиса.

Говоря о статусе субъекта РФ, особая роль отводится правовому статусу сложноустроенных субъектов Российской Федерации. И здесь история развития и взаимоотношений субъектов, входящих в состав Тюменской области является очень ярким примером.

Тюменская область, образованная в 1944 году, ранее была Тобольской Губернией (до 1919г.), затем Уральской (в 1930г.), Обско-Иртышской (1934г. янв.), затем Омской областью (до 1944г.) Она состояла из городов и районов юга Тюменской области (ХМАО и ЯНАО), которые были образованы в 1930 году. Округа имеют статус национально-государственного образования, область – государственно-территориальное образование.

История появления и развития новой российской государственности неразрывно связана с историей развития страны и

региона. Переход от социализма к капитализму, от плановой к рыночной экономике проходил на фоне открытого противостояния отношений между Верховным Советом и Президентом, затянувшегося экономического кризиса и ухудшения качества жизни российских граждан. Развал предприятий промышленности, сельского хозяйства привели к безработице, особенно на селе. Кризис коснулся и предприятий нефтегазового комплекса. Бюджеты всех уровней недополучали доходов в бюджет миллиарды рублей. Задолженность по зарплате составляла месяцы. Все это отрицательно влияло на умы и настроения людей.

Начались сложности во взаимоотношениях субъектов федерации, входящих в Тюменскую область. Еще в октябре 1990 года на второй сессии окружного Совета народных депутатов ЯНАО была провозглашена Ямало-Ненецкая Республика в составе РСФСР. Совет ХМАО хотя и не заявлял о республиканском статусе, но также настаивал на выделении округа в отдельный субъект.

В 1992 году состоялось подписание федеративного договора, в результате округа стали самостоятельными субъектами федерации. А при принятии Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года в составе РФ сформировалось 7 «сложноустроенных» субъектов, в состав которых входили девять автономных округов, в том числе Тюменская область, с входящими в ее состав ХМАО и ЯНАО.

Настроения противостояния продолжались до 2000 года, до избрания Губернатором С.С. Собянина. С его приходом начался активный поиск эффективных путей взаимодействия трех субъектов федерации.

В 2003 году депутатами Тюменской областной Думы была внесена законодательная инициатива в ФЗ № 184 от 06.10.1999, которая давала округам право самостоятельно выполнять государственные полномочия субъекта федерации.

Руководствуясь этим законом, в августе 2004 года был подписан договор № 150 между органами государственной власти Тюменской области, ХМАО - Югры, ЯНАО.

Механизмом реализации договора стала программа «Сотрудничество». Она действует по 11 направлениям, срок ее действия продлен до 31 декабря 2020 года. За годы работы программы «Сотрудничество» в Югре, на Ямале и в Тюмени освоено более 300 млрд. рублей, т.е. эти деньги не ушли в федеральный

бюджет. Таким образом, было прекращено противостояние между органами государственной власти трех субъектов РФ.

А действующая модель управления является идеальной, когда хозяйственным комплексом и социальной сферой огромной территории поручено управлять трем Губернаторам, трем законодательным собраниям, работают три региональных бюджета. Сегодня Тюменская область, с входящими в ее состав округами является локомотивом российской экономики, донором бюджетов всех уровней. На Ямале добывается 90% российского газа, в Югре – 60% российской нефти, на юге Тюменской области сосредоточены нефтесервисные предприятия, мощнейший сельскохозяйственный комплекс, в Тобольске создана и продолжает развиваться главная база страны по переработке попутного нефтяного газа.

И хоть и говорят, что нельзя создать благополучие в отдельно взятом регионе, власти трех субъектов федерации делают все, чтобы сохранить рабочие места и жизненный уровень жителей Тюменской области в условиях продолжающегося кризиса.

И мы видим, как за эти 20 с небольшим лет выросла Тюмень, как она становится современным европейским городом, как расцветают и развиваются города и села в автономных округах.

Все это говорит о потенциале субъектов федерации. И я желаю участникам конференции поиска новых резервов, которые находятся внутри российских регионов.

Благодарю за внимание!